

## **ФИЛОСОФСКИЙ АНАЛИЗ СУБЪЕКТОВ И ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

**А. Н. Аверин**

Москва, Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС)

**Аннотация.** В отечественной политологической, социологической, философской, экономической, юридической литературе имеется значительное количество публикаций по проблемам социальной политики. Социальная политика представляет несомненный интерес для политической философии и философии права, поскольку она имеет политическую и правовую основу. Политической основой выступает политическая система общества, поскольку государство, политические партии и движения, профессиональные союзы, общественные объединения и организации могут проводить социальную политику, являясь ее субъектами. В нашей стране правовую основу составляют Конституция Российской Федерации, федеральные и региональные социальные законы, нормативные правовые акты по вопросам социальной политики и развития социальной сферы. Статья посвящена философскому анализу субъектов и объектов социальной политики.

**Ключевые слова:** социальная политика, объект, субъект

## **PHILOSOPHICAL ANALYSIS OF SOCIAL POLICY SUBJECTS AND OBJECTS**

**Aleksandr Averin**

Moscow, Russian Academy of National Economy and Public Service under the President of the Russian Federation (RANHIGS)

**Abstract.** In the national political, sociological, philosophical, economic, legal literature there are a number of diverse publications on social policy issues. Social policy is of undoubted interest to the political philosophy and philosophy of law, as it has a political and legal basis. The former resides in the political

system such as the state, political parties and movements, trade unions, public associations and organizations which can pursue certain social policy. In our country, the latter — the legal basis — is the Constitution of the Russian Federation, federal and regional social laws, regulations on social policy and social development. The article is devoted to philosophical analysis of subjects and objects of social policy.

**Key words:** social policy, object, subject

При рассмотрении социальной политики следует исходить, во-первых, из родового понятия, каким для нее является понятие «политика»; во-вторых, показать ее отличие от других видов политики.

Социальная политика является относительно самостоятельным видом политики. В литературе дан подробный анализ различных подходов в понимании социальной политики, который позволяет сделать вывод о том, что имеется неоднозначная ее трактовка. Не вдаваясь в конкретные детали анализа социальной политики в литературе, можно условно выделить три основных подхода в ее понимании [4, с. 6–45]. Первый подход предполагает, что социальная политика представляет деятельность по установлению и поддержанию положения социальных общностей, групп, слоев; удовлетворению социальных потребностей; согласованию интересов; управлению социальной сферой; перераспределению ресурсов для достижения благополучия; решению социальных проблем; предоставлению социальных прав, гарантий и услуг. При другом подходе под социальной политикой понимается совокупность мер, действий, мероприятий, осуществляемых ее субъектами, по оптимизации социального развития общества, отношений между социальными общностями, группами, слоями, повышению уровня жизни, поддержанию благополучия, жизнеобеспечению населения. Третий подход связан с рассмотрением социальной политики как совокупности взаимодействий, взаимоотношений, взаимосвязей между социальными общностями, группами, слоями по реализации основных целей общества, по поводу жизнеобеспечения, роста уровня и качества жизни населения, сохранения и изменения социального положения населения и составляющих его социальных слоев, групп, общностей. На наш взгляд, между этими подходами

нет противоречия, поскольку они отражают различные аспекты социальной политики.

В России в соответствии с территориальным образованием социальная политика формируется и реализуется на федеральном, региональном, территориальном, локальном уровнях. Осуществляется федеральная, региональная, муниципальная, корпоративная социальная политика [1–3, 5]. На каждом уровне формулируются цели социальной политики. Национальные цели социального развития Российской Федерации на период до 2030 г. Президент определил так: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство [7]. Социальная политика состоит из относительно самостоятельных и взаимосвязанных частей: пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальное обеспечение, охрана семьи и детства, социальная защита.

В самом общем виде объектом социальной политики выступают люди, социальный статус которых в обществе неодинаков. Поэтому объекты социальной политики должны быть дифференцированы. Основания для дифференциации могут быть различными. Одним из таких оснований является существование в социальной структуре общества социальных общностей, групп, слоев, составляющих основу социально-демографической, социально-территориальной, социально-классовой, социально-профессиональной, национально-этнической структуры общества, выступающих в качестве объектов социальной политики. Основанием также может выступать деление людей на трудоспособных и нетрудоспособных, бедных, малообеспеченных, обеспеченных, богатых и сверхбогатых людей. Социальную политику осуществляют различные субъекты — социальные общности, группы, слои, органы государственной власти, местного самоуправления, организации, общественные объединения, должностные люди [8, с. 154–195].

Если субъект социальной политики — государство, то такая политика является государственной социальной политикой. Президент, как глава государства, определяет основные направления социальной политики — составной части внутренней политики,

вносит законопроекты по социальным вопросам в Государственную думу, подписывает и обнародует федеральные социальные законы, обращается к Федеральному собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней политики государства, включая социальную политику. Федеральное собрание — парламент, представительный и законодательный орган, имеет две палаты — Совет Федерации и Государственную думу. Государственная дума принимает федеральные социальные законы, которые передаются Совету Федерации для рассмотрения и одобрения.

Правительство обеспечивает проведение единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей; функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни [6, ст. 84, 105, 114].

Правительство руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, входящих в социальный блок. К социальному блоку относятся Министерства здравоохранения; культуры, науки и высшего образования; просвещения; спорта, труда и социальной защиты; федеральные службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, здравоохранения, образования и науки; федеральная служба по труду и занятости; федеральные агентства: медико-биологическое, по делам молодежи.

Судебная система включает Конституционный и Верховный суды, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировых судей субъектов Российской Федерации. Конституционный суд разрешает дела о соответствии Конституции федеральных и региональных законов, нормативных актов Президента, Совета Федерации, Государственной думы, Правительства, субъектов Российской Федерации по вопросам социальной политики. Верховный суд рассматривает социальные вопросы по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам

общей юрисдикции и арбитражным судам. Следует отметить роль прокуратуры, которая осуществляет надзор за исполнением законов по социальным вопросам, за соблюдением социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина [6, ст. 118, 125, 126, 129].

В регионах субъектами социальной политики являются региональные органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации принимают региональные социальные законы, органы исполнительной власти осуществляют меры по исполнению федеральных и региональных нормативных правовых актов по вопросам социальной политики. К судам субъектов Российской Федерации относятся конституционные (уставные) суды и мировые судьи. Решая вопросы социальной политики в судебном порядке, региональные органы судебной власти выступают в качестве субъектов социальной политики. Субъектами муниципальной социальной политики являются органы местного самоуправления, к которым относятся избираемые непосредственно населением или образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе социальных вопросов. В качестве субъектов корпоративной социальной политики в организации выступают ее собственники и руководители, которые определяют основные направления социальной политики, решают вопросы ее финансирования. Принимают участие в реализации социальной политики социальная служба и профсоюзная организация.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. *Аверин А. Н.* Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих : учеб. пособие. М. : Флинта : МПСИ, 2005.
2. *Аверин А. Н.* Социальная политика и социальная ответственность предприятия. М. : Альфа-Пресс, 2008.
3. *Аверин А. Н.* Социальная политика органов государственной власти субъектов Российской Федерации : учеб. пособие. М. : Изд-во РАГС, 2006.
4. *Аверин А. Н.* Социальная политика. Теория. Методология : учеб. пособие. М. : Изд-во РАГС, 2009.
5. *Аверин А. Н.* Социальная политика федеральных органов государственной власти : учеб. пособие. М. : Изд-во РАГС, 2008.

6. Конституция Российской Федерации с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 года. М. : Эксмо, 2020.

7. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 30, ст. 4884.

8. *Шарков Ф. И., Аверин А. Н.* Основы социального государства : учеб. М. : КНОРУС, 2016.